

מועצה מקומית שבלי-אום אלג'ים

טל/ 04-6765644 בק"ט 6769070-04

ת.ד. 266 כפר שבלי 16805



مجلس محلي الشبلي - أم العجم

تلفون 04-6765644 فاكس 04-6769070

ص.ب 266 عرب الشبلي 16805

The Shibbi - Aum Algenem Local Council

Tel 04-6765644 Fax 04-6769070 ** p.o 266 Kefar Shibbi 1680 ISRAEL

מפרייל 2017

דוח ביקורת

לשנת 2016

בנושא

זכאות למלגות ליימזים

מועצה מקומית

שכ"ב אום אל ג'ים

כללי:

מדי שנת המועצה מארגנת גיוס תרומות ואז כספים המיועדות לרווחתם של סטודנטים תושבי היישוב שיכלי אים אל גנם.

סדרי העבודה של המועצה נקבעו על פי הוראות חוזרי המנכ"ל, בהתאם לחוזה המסדיר את מתן המלגות (תורמות) בגוף תקנון/הסכם על נספחי באתר מפעל הפיס.

בחירת הסטודנטים הזכאים וסדרי העבודה של הוועדה למלגות בהתאם לנהלים הפנימיים, וזאת בכפוף לעקרונות של טוהר המידות, אמון הציבור ברשות המקומית ובאינטרס הציבורי.

בשנת הלימודים הנוכחית (התשע"ז-2017-2016) הוכרז על מתן מלגות לסטודנטים שלומדים " השכלה גבוהה" ולפיה תושבי וסטודנטים ביישוב שיכלי אום אלגנים יהיו זכאים למלגת לימודים בסך 10,000 ₪ לכול מלגה, כאשר סך של 5,000 ימומן מתקציב המועצה, וסך של 5,000 ₪ (בלבד) ימומן על ידי מפעל הפיס matching מלא).

כתנאי לזכאותם למלגה יתנדבו המלגאים למען הקהילה, בהתאם לתוכנית, בנייהול ופיקוח של מנהל התוכנית מטעם המועצה המקומית.

הוודעה והכללים פורטו והוצגו והידבקו על לוח ידעון בכניסה למבנה הרשות, אשר בדרך כלל מהווה פרסום מודעות, ויתרה באתר של הרשות.

זכאים לקבלת המלגה הם סטודנטים אשר יענו על הקריטריונים שנקבעו בגוף תקנון/הסכם על נספחי באתר מפעל הפיס, במסגרת הענקת מלגות לימודים לסטודנטים לשנת הלימודים האקדמית תשע"ז במסגרת "שיתופי פעולה במיזם מלגות הפיס".

ההרשמה לזכאות בוצעה בהגשת בקשת הסטודנט בטופס מלגה לשנה"ל תשע"ז, על ידי גבי סאמיה שיכלי כאיש קשר מטעם המיזם המועצה, נרשמו פרטים אישיים ותנאים לקבלת המלגה, תחומי התנדבות, מהות המלגה, קביעת הזכאות לקבלת מלגה, צורפו המסמכים המדרשים כדלהלן:

- א. מספר סטודנטים המועברים במיזם/בבקשה להענקת מלגות.
- ב. מאפייני הסטודנטים המועברים במיזם.
- ג. פירוט הפעילות החברתית וקהל היעד של פעילות אלו.
- ד. פירוט תהליכי מיזון.
- ה. פירוט תהליכי בקרה ודיווח.
- ו. תוכנית המיזם לשנת תשע"ז.
- ז. פירוט תקציבי.

המסמכים שהסתמכה הביקורת בעריכת דוח הביקורת

1. פרסום מודעה באתר מפעל הפיס לשיתוף פעולה קול קורא להענקת מלגות לימודים לסטודנטים.
2. טופס הבקשה/הרשמה להגשת בקשה באתר הרשמה קול קורא.
3. מכתב מטעם המועצה לדרושה מפעל הפיס מיום 16/5/2016 , המוצע מפרטת אודות התוכנית המוצעת, מספר סטודנטים המשתתפים, מאפייני הסטודנטים, תחום לימודים, רפואה, סיעוד, פיזיותרפיה, הנדסה, מדעים וטכנולוגיה, עבודה סוציאלית. ופירוט הפעילויות החברתיות שתהיה במתני"ס המקומי, וחלק במרכז הנוער, ופירוט לתהליכי המיון, ופירוט לתהליך בקרה ודיווח.

4. מכתב מטעם המועצה מיום 27/7/2016 בהמשך לדרושות מפעל הפיס להענקת מלגות לימודים לסטודנטים במסגרת שיתופי פעולה במיזם מלגות הפיס לשנת תשע"ז, שלפיו נקבעו קריטריונים ותבחינים פנימיים לבחירת הסטודנטים התואמים את התקנון וההסכם והוראות מפעל הפיס, וזאת על בסיס מצב כלכלי-משפחתי, דירוג סוציו אקונומי, ופירוט תחומי לימוד עפ"י דירוג, ואשר מחולק ל-3 סינוגים.

דירוג א'	דירוג ב'	דירוג ג'
רופאה	נאוגרפיה	
מתמטיקה ומדעי המחשב	רפוי ועיסוק	חינוך +תעודת הוראה
הנדסה		
פיזיותרפיה	פילוסופיה	
חשבונאות	משפטים	
מתמטיקה והטכנולוגיה	מינהל כללי ומינהל ציבורי	כלכלה
סיעוד		שפת: אנגלית
מדעי הסביבה	סוציולוגיה	עברית: ערבית
פיזיקה	מדעי הטבע הביולוגיים	ביולוגיה
עבודה סוציאלית	קרימינולוגיה	מדעי מזינה
	רוקחות	היסטוריה
	סטיסטיקה	

5. כתב הצהרה בשם המועצה מאת גזבר המועצה, שמגישה הבקשה המועצה הינה אחד מאלה (תנאים) רשות מקומית.

6. כתב הסכמה מאת ראש הרשות המקומית וגובר הרשות המקומית.
7. אישור על ניהול פנקסי חשבונות לגופים ציבוריים לפי החוק התשל"ו - 1976. אישור לצורך ניכוי מס, פטור מלא.
8. כתבי הצהרה והתחייבות מלגאים לשנת הלימודים 2016/17. בנוף ההתחייבות נרשמים פרטים אישיים, תחום הלימודים האקדמיים, שם המוסד האקדמי, עמידה בתנאי הסף בהתאם לתוכנית המלגות, אזורת ישראל, וכי לא קיבל המלגאי יותר ממלגה אחת ממפעל הפיס בגין שנת הלימודים תשע"ז, ונתונים באשר לפרטי חשבון ומען וכתובת, ואישור ויתור על חסיון המידע של המלגאי.
9. אישורים, חלק מהסטודנטים, המעיד שהינם תלמידי/ה מן המניין בשנה"ל תשע"ז.
10. הסכם בין מפעל הפיס (חל"צ) לבין מ.מ. שיבלי אום אלג'ים (מונהל התוכנית) המסדיר את סדרי העבודה להענקת מלגות לסטודנטים.
11. התכתבות באמ"ל בין איש קשר או רכזת המלגות גבי סאמיה שיבלי מטעם המועצה לבין נציג קול קורא/מפעל הפיס.
12. סיכום ישיבת ועדת המלגות מיום 13.12.2016, מיון ובחירת שמות המלגאים הזכאים למלגות מפעל הפיס והמועצה.
13. משבצת /טבלה ותוצאות בחירה של חברי ועדת המלגות, בנוף המשבצת/הטבלה נרשם שם הסטודנט, תחום לימודים, מצב כלכלי, אחים ואחיות, רווחה, ובתחתית הטבלה סה"כ ניקוד שקיבל כל סטודנט.
14. מכתב מיום 27/12/2016 מאת חבר ועדת המלגות לראש המועצה, השגה או אי התאמה בתנאי קבלת המלגה מבחינת נושא הלימודים, ומבקש לבטל את הרשימה ו/או לכנס עוד פעם ישיבת חברי המלגות.
15. פרוטוקול ישיבת ועדת המלגות מיום 28/12/2016, בהשתתפות חברי הוועדה אשר הצמידה מסגרת הוראות התקנון והסכם על נספחיו, נוהל"ים פנימיים (קריטריונים ותבחינים, מפרט ואודות התוכנית המוצעת להתנדבות) חברי הוועדה קבעו 4 קריטריונים לדיוג של בקשות המלגאים, כאשר לכל קריטריון/דיוג ייקבע ניקוד, בכך לתחום הלימודים 40 נקודות, למצב הכלכלי 30 נקודות, למספר האחים ומספר סטודנטים במשפחה 20 נקודות, ומצב רווחה במשפחה 10 נקודות.
16. אישור המלצות הוועדה לזכאים במלגות בישיבה מיום 28/12/2016, לפיה נבחרו ו/או אושרו 19 סטודנטים שצברו מ 80 נקודות ומעלה, ולגבי מלגה

מספר 20, הוועדה המליצה לתת מלגה מספר 20 לסטודנט שצבר 70 נקודות הגבוה משאר הבקשות.

17. תוכנית שנתית לסטודנטים מתנדבים מקבלי מלגות מפעל הפיס לשנה"ל תשע"ז מיום 29/1/2017 של המחלקה לשירותים חברתיים במועצה, שלפיה פירטי של סוג ההתנדבות, אם כי לפי תוכנית שבוועידה/שנתית, ומספר התנדבים, התייחסות למטפת אישי, ועיקר התערבות, בכך סיוע לחיזוק בתחום האישי/החברתי. ופעולות מעקב בשיתוף פעולה עם הורגי של החניך/הילד וזאת באמצעות המחלקה לשירותים חברתיים.

18. הודעות בכתב מיום 24/1/2017 כמתחייב מהסכם בין המועצה ומפעל הפיס, מודיע בזה ראש המועצה מר נעים שיבלי לזכאים בדבר זכייתם לקבלת מלגת לימודים לשנת 2017, בפירוט סכום המלגה ע"ש 10,000 ₪ מטעם המועצה המקומית שיבלי אום אלג'ים ומפעל הפיס.

1. תנאי הסף להגשת הבקשה למגיש הבקשה:

- 1.1.1 תנאי סף למגיש הבקשה כאשר הוא עונה על אחד מתנאי האלה (תנאי שמבקשת רשות מקומית/תאגיד לכול המאחר 2013/מלכ"ר/ברשותה י"עיהול תקיין).
 - 1.1.2 המבקש/המעועצה מנהלת את המיזם/אחראית על הפעילות הנתדבחת.
 - 1.1.3 הסטודנטים הלומדים בשנת 2017-2016.שילמדו לתואר אקדמי במוסד המוכר ע"י מוסד להשכלה גבוה.
 - 1.1.4 הענקת מלגות סך של 5,000 ₪ ימומן על ידי המבקש/המעועצה במקורות מימון עצמאיים ואו אחרים matching מלא). וסך של 5,000 ₪ (כלכד) ימומן על ידי מפעל הפיס.
 - 1.1.5 כל סכומי המלגות מועברים ישירות לחשבון הבנק של הסטודנט.
 - 1.1.6 הענקת מלגות אך ורק לסטודנטים המקיימים את כל התנאים הבאים : הסטודנטים אזרחי מ"י, וכי במהלך שנת הלימודים תשע"ז 2017 ילמדו לתואר אקדמאי במוסד המוכר ע"י המל"ג.
 - 1.1.7 הענקת מלגות אך ורק לסטודנטים אשר יבצעו פעולות התנדבות בהיקף 100 שעות לפחות, במהלך שנת הלימודים תשע"ז2017.
2. **אמות המידה ואו תנחנים ואו קריטריונים לבחינת הבקשות להענקת מלגות.**
- 2.1.1 אופן בחינת הבקשות שמכיל תבחינים/קריטריונים על פי אמות מידה, כאשר ינקודו בהתאם למפרט שנקבע מראש על ידי מפעל הפיס וזאת עפ"י שיקול דעתו הבלעדי, הבקשות שייזכו לניקוד גבוה, הן אלה שייזכו להשתתף במיזם.
 - 2.1.2 מפעל הפיס רשאי אך לא חייב לפנות למבקשים בבקשה להבהרות ואו השלמות של פרטים ומסמכים נוספים וכל מידע אחר, הדרוש לדעתו לשם בחינת הבקשה.

3. בקשות הזוכים

- 3.1.1 המועד המשותר לבחירת הבקשות הזוכים הוא יולי-אוגוסט 2016.

3.1.2 מקבל הודעת זכיה יחתום על החסכם בנוסח המצורף לטופס הבקשה במועד שיקבע עי"י מפעל הפיס.

4. התחייבות הזולים

4.1.1 המבקש-מנהל המזיז הזוכה יחתום על הסכם כנספח א' לתקנון בתוך 30 ימים ממועד קבלת הודעת הזכייה. וכי הענקת מלגה לסטודנט-הן עי"י מפעל הפיס, והן עי"י המועצה כסופה להתמינתו של המלגאי על כתב התחייבות כנספח להסכם.

5. מיומש הזכייה ומועדי התשלום

5.1.1 הזכייה והיקפה ייקבע על י מפעל הפיס בהסתמך על פריטי הבקשה וצורפותיה.
5.1.2 תוקף התחייבות הכספית של מפעל הפיס בגין השתתפות במימון הינו עד 31 לדצמבר שנה 2017.

5.1.3 מפעל הפיס מעביר את חלקו לחשבון הבנק של הסטודנט אך ורק בהתקיים התנאים הבאים, המזיזים/המבקש/המועצה התמה על הסכם. בנוסח המצורף כנספח א' לתקנון זה. וכי מחזיק ברשותו את כתב התחייבות החתום עי"י הסטודנט הזכאי.

5.1.4 המבקש/המועצה העבירה את מלוא חלקה במימון המלגה במועד לחשבוננו של הסטודנט הזכאי.

5.1.5 הסטודנט עמד בתנאי סף לקבלת המלגה ומילא את מלוא התחייבותו כנדרש.

5.1.6 כל התנאים /המצגים שנקבעו בתקנון זה ובקול קורא התקיימו על ידי המבקש ועי"י הסטודנט הזכאי במלואם.

ממצאים עובדתיים ובדיקה :

המועצה בחרה בוועדה לחלוקת מלגות בהרכב 5 חברים, אשר 4 חברה משמשים בתפקידים במועצה, מנהלי מחלקות ותפקידים בכירים) לחלן :ועדת המלגות) הרוב המכריע הינו מקצועי, והנמינת ממונהל מחלקת הגביה שנתן נתונים ככל הנדרש לזיקה למצב הכלכלי לתושבים, ומנהלת המחלקה לשירותים חברתיים בזיקה למצב סוציו אקונומי של התושבים, וממזכיר המועצה, וגבי סאמיה שיכלי ששימשה כאיש קשר ואו רכזת המלגות, וסגן ראש המועצה מר זידאן סלפתי. ביצוע סדרי העבודה מטעם המועצה לבין מפעל הפיס, בוצעו על ידי חברי וועדת המלגות.

וועדת המלגות בחרה את הבקשות של הסטודנטים למלגה, וזאת לפי הכללים לזכאים לקבלת המלגה אשר ענו על הקריטריונים שנקבעו בגוף תקנון/הסכם על נספחיו באתר מפעל הפיס, במסגרת הענקת מלגות לימודים לסטודנטים לשנת הלימודים האקדמית תשע"ז במסגרת "שיתופי פעולה במזים מלגות הפיס".

חברי ועדת המלגות התכנסו ב-2 ישיבות לשם בחירת הסטודנטים הזכאים למלגת: ישיבה ראשונה של חברי וועדת המלגות לבחינת הסטודנטים הזכאים שהתקיימה ב-13/12/2016:

שם חבר הוועדה	תפקיד במועצה המקומית
סאמיה שיכלי	יועצת קידום מעמד האישה
ראיד שיכלי	מנהל מחלקת הגביה
אסואן זועבי	מנהלת המחלקה לשירותים חברתיים
פתחי חמדאן	חבר מועצה, יו"ר וועדת החינוך של המועצה
זידאן סלפתי	סגן ראש המועצה.

על פי סיכום הוועדה לבחירת שמות המלגאים הזכאים למלגות, ברישא של הסיכום נרשמו לפי מספר סדרתי את שמות הסטודנטים, הוצגה טבלה, נערך דיון לאופן בחינת או מיון הבקשות שמכיל תבחינים/קריטריונים.

כעולה בהמשך ממכתב מיום 27/12/2016 מאת חבר וועדת המלגות לראש המועצה, השגה או אי התאמה בתנאי קבלת המלגה מבחינת נושא הלימודים, ומבקש לבטל את הרשימה ואו לכנס עוד פעם ישיבת חברי המלגות.

בעקבות ישיבה בין נציג מפעל הפיס מר שמעון כהן מיום 26/12/2016 עם ראש המועצה מר נעים שיבלי ומזכיר המועצה וגבי סאמיה שיבלי רכזת המלגות, הוסבר לנו כי בחירת המועמדים למלגה צריכה להיות לא רק בנושא הלימוד והחוג של הלימודים, אלא להתחשב בפרמטרים חשובים לא פחות, כמו מצב כלכלי של הסטודנט, מספר הילדים במשפחה והמלצת נציגת החוותה אם הסטודנט הינו במשפחת הרווחה.

לפיכך היה צריך בישיבה נוספת לדון מחדש על פי קריטריונים שנוכרו לעיל ונקבעו ראו נרשמו במסמך שחולק לסטודנטים. ואשר הותכנסה ב-28/12/2016 כלהלן:

שם חבר הוועדה	תפקיד במועצה המקומית
סאמיה שיבלי	יועצת קידום מעמד האישה
ראיד שיבלי	מנהל מחלקת מגביה
אסואן זועבי	מנהלת המחלקה לשירותים חברתיים
פתחי חמדאן	חבר מועצה, יו"ר ועדת החינוך המועצה
זידאן סלפיתיי	סגן ראש המועצה.
שאוכת שיבלי	מזכיר המועצה

בניסיונות אלה, הותכנסה וועדת המלגות פעם נוספת לתקון בישיבה מיום 28/12/2016 ודנה בבקשות עפ"י טבלה שקבעו חברי הוועדה שלפי ארבעה קריטריונים עם ניקוד לכול קריטריון, ובכך נבחרה הרשימה הסופית לסטודנטים הזכאים למלגות.

הביקורת מצאה כי בישיבה מיום 28/12/2016 בעקבות השגה ואו אי התאמה שהעלה חבר ועדת המלגות מהישיבה הקודמת מ-13/12/2016 בעניין קריטריון תחום הלימודים במסגרת דיון של ועדת המלגות, ובעקבות ישיבה בין נציג מפעל הפיס מר שמעון כהן מיום 26/12/2016 עם ראש המועצה מר נעים שיבלי ומזכיר המועצה, הותכנסה והוועדה ותקנה תנדרש (אי התאמה).

למעשה נערך פרוטוקול, שלפני רשום בפרוטוקול את שמות חברי הוועדה הנוכחים בישיבה, את מהלך הדיונים, וקבעה 4 קריטריונים לדירוג של בקשות למלגה

1. תחום לימודים 40 נקודות.
2. מצב כלכלי 30 נקודות.
3. מספר אחים ומספר סטודנטים במשפחה 20 נקודות.
4. משפחת רווחה 10 נקודות.

בישיבת ועדת המלגות נערכה טבלה שמכילה את שמות הסטודנטים שזכו לפי המלצת הוועדה ואת תוצאות ההצבעה בדרך של סיכום חברי הוועדה (עמדה משותפת) בסיפא של הפרוטוקול חתימה של כל חבר בוועדה המלגות המאשר דברי ותוכן ותוצאות הבחירה והזכייה).

הבקיורת עיינה בטבלאות, הן בטבלה סיכום ישיבת ועדת המלגות מיום 13/12/2016, והן בטבלה מיום 28/12/2016 לבחירת הסטודנטים הזכאים.

**הודעה זכיייה לסטודנטים שנבחרו לקבלת מלגה לימודים
לשנת הלימודים 2017**

מספר סידורי	שמות הזכאים – הסטודנט
1	רג' ע. סרחאן
2	פ.סלפית
3	מנ'ג. שיבלי
4	סג'ג. פראירה
5	את. מ.מוקטראן
6	מג'ג. כחילי
7	סג'מ. סעאידה
8	מת'ע. שיבלי
9	הז'ע. שיבלי
10	ס'ע. כחילי
11	ס.ס. כחילי
12	ת.מ. פראירה
13	נ.ח. שיבלי
14	דו.כא. שיבלי
15	לו'י. שיבלי
16	לא'ע. סעאידה
17	ח.פ. שיבלי
18	צא. מ. שיבלי
19	גז' סעאידה
20	אנ. ד. דיאב

סיכום:

לאחר ההודעה לסטודנטים הזכאים למלגות לשנה"ל 2017-2016, התקיימה ישיבה של הנהלת המועצה עם הסטודנטים, ונקבעו אמות מידה בעניין תרומת הסטודנטים לקהילה במתכונת תוכנית ל-100 שעות כל אחד לטובת עזרה לילדים, וזאת באחריות ובפקוח גבי אסואן זועבי מנהלת המחלקה לשירותים חברתיים.

מסקנות

המועצה קבעה כללים ברורים המבוססים על פי פרסום באתר הרשמה קול קורא להענקת מלגות לימודים לסטודנטים, במסגרת הזמנה/מיזם מלגות הפיס. הוענקו מלגות לימודים בשנת 2017-2016, וזאת בהתאם לתנאים ולחוראות התקנון/הוסכם על נספחי. תקנון הענקת מלגות לימודים לסטודנטים לשנת הלימודים/האקדמית תשע"ז במסגרת "שיתופי פעולה במיזם מלגות הפיס. מפעל הפיס פועל לקידום ההשכלה הגבוה בישראל וכן לקידום המעורבות החברתית של סטודנטים בישראל במסגרת "שיתופי פעולה במיזם מלגות הפיס". הקצאת כספים או הענקת מלגות לזכאים ותמיכה נעשו באורח שוויוני, עפ"י מנחל תקין בהתאם לעקרונות של טוהר המידות, אמון הציבור, ואינטרס הציבורי. כאשר נקבעו אמות מידה ברורים ואחידים לחלוקת המלגות. המלגות שאושרו לזכאים לאחר דיון /המלצת פה אחד של חברי וועדת המלגות.

המליצות

הביקורת ממליצה כי יועקו באופן מתמיד מלגות לסטודנטים, הענקת מלגות לסטודנטים יתמודד ברווחת תושבי היישוב, ויעזור ויסייע לסטודנטים להתגבר על קשיים כלכליים.

הביקורת ממליצה כי המועצה תפעל לגייס תרומות וכן תפעל להקצבה שנתית בתקציבה המיועדות לתמיכה בסטודנטים הלומדים במוסד להשכלה גבוה.